

临沂市环境保护局
临沂市国土资源局
临沂市住房和城乡建设局
临沂市水利局
临沂市农业局
临沂市林业局
临沂市旅游发展委员会

文件

临环发〔2018〕71号

关于印发《临沂市“绿盾 2018”自然保护区 监督检查专项行动工作方案》的通知

有关县区人民政府，市直有关部门：

根据《山东省“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动工

作方案》(鲁环发〔2018〕110号)文件要求,结合我市实际,制定本方案,现印发给你们,请认真贯彻落实。



临沂市环境保护局



临沂市国土资源局



临沂市住房和城乡建设局



临沂市水利局



临沂市农业局



临沂市林业局



临沂市旅游发展委员会

2018 年 6 月 3 日

临沂市“绿盾 2018”自然保护区监督检查 专项行动工作方案

为认真落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》要求，切实加强自然保护区监督管理，按照《山东省“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动工作方案》（鲁环发〔2018〕110 号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，认真贯彻落实市委、市政府工作部署，切实提高政治站位，坚决扛起加强自然保护区监督管理的重要政治责任，着力解决自然保护区管理中的突出问题，严厉打击涉及自然保护区的各类违法违规行为，牢固构筑生态安全屏障。

二、工作目标

在我市“绿盾 2017”国家级自然保护区监督检查专项行动暨全省自然保护区突出问题攻坚行动（以下简称“绿盾 2017”专项行动）基础上，进一步突出问题导向，以省级自然保护区为重点，全面排查各级自然保护区存在的突出环境问题，坚决制止和惩处破坏自然

保护区生态环境的违法违规行为，严肃追责问责，落实管理责任，对发现的问题扭住不放、一抓到底，不达目的、绝不罢休，始终保持高压态势，充分发挥震慑、警示和教育作用。

三、组织方式

在市政府和省直有关部门的指导下，市环保局、市国土资源局、市住建局、市水利局、市农业局、市林业局、市旅游发展委等七部门采取自然保护区主管部门检查与自然保护区自查相结合的方式，共同组织实施我市“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动（以下简称“绿盾 2018”专项行动），严肃查处涉及自然保护区的违法违规活动，推动整顿治理取得实效。

各有关县区组织建立专项行动工作机制，组织制定专项行动工作方案和行政区域内自然保护区问题整改方案，开展自然保护区存在问题的自查和整改，严肃责任追究，妥善解决历史遗留问题。

四、具体行动

按照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国自然保护区条例》等法律法规要求，严肃查处自然保护区各类违法违规活动，落实管理责任，层层传导压力，督促问题整改。具体包括：

（一）开展“绿盾 2017”专项行动问题整改“回头看”。对我市“绿盾 2017”专项行动中发现的问题，进行重新梳理。对已经整改完成的，确保整改到位。对还未完成整改的，采取责任落实到人、限时完成等措施，加快整改进度。

（二）坚决查处自然保护区内新增违法违规问题。依据生态

环境部遥感监测疑似问题清单（重点是2017年下半年新增和扩大的工矿开发以及核心区缓冲区内的旅游、水电开发等活动）、群众举报的信息等，举一反三，组织开展自然保护区问题排查，进一步摸清问题底数。重点排查采矿（石）、采砂、工矿企业和自然保护区核心区缓冲区内的旅游开发、水电开发等对生态环境影响较大的活动以及2017年以来新增和规模明显扩大的人类活动。

针对涉及自然保护区的各种违法违规行为，责令立即停止相关活动，对有关单位和个人，依法依规严肃查处；涉嫌构成犯罪的，依法移送司法机关调查处理。

（三）重点检查各级各类自然保护区管理责任落实不到位的问题。针对自然保护区管理机构设置、人员配备、资金保障、勘界立标等管理责任落实不到位等情况，重点检查自然保护区是否建立管理机构并配备人员、保护资金是否到位、范围及各功能区边界是否存在问题、是否开展勘界工作、立标工作是否符合相关标准要求等方面工作。

（四）严格督办自然保护区问题排查整治工作。“绿盾2018”专项行动开展期间，市直有关部门及有关县区加强对全市各级自然保护区排查整治工作的督办检查，组织开展专项检查和抽查。

五、进度安排、验收销号及调度通报

（一）进度安排。

6月至7月初，各有关县区组织主管部门和自然保护区管理机构，开展“绿盾2017”专项行动回头看、开展辖区内省级自然保护区遥感监测问题的实地核查，完善省级自然保护区的问题台账，

制定省级自然保护区问题整改方案，并将问题台账和整改方案报送自然保护区市级行政主管部门审核备案，强力推进问题整改；组织开展市级、县级自然保护区问题排查，制定并实施市级、县级自然保护区的问题整改方案。

7月5日前，省级自然保护区所在县区政府将省级自然保护区开展专项行动工作总结报送自然保护区市级行政主管部门，并附省级自然保护区遥感点位核查及问题整改情况一览表(附表1-1,表1-2,表1-3),涉及省级自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表(附表2)和省级自然保护区管理责任落实不到位问题整改情况一览表(附表3)。自然保护区市级行政主管部门将相关文件汇总后报送自然保护区省级行政主管部门，同时抄送市环保局。

7月25日前，市级、县级自然保护区所在县区政府将市级、县级自然保护区专项行动工作总结报送自然保护区市级行政主管部门，并附表4、表5、表6。自然保护区市级行政主管部门将相关文件汇总后报送自然保护区省级行政主管部门，同时抄送市环保局。

7月底前，自然保护区市级行政主管部门将对全市自然保护区专项行动开展情况进行抽查，对查处和整改问题不力或仍然存在较大问题的自然保护区所在县区政府进行约谈或重点督办，督促整改。

(二)验收销号程序。有关县区政府、各有关部门要按照“违法违规活动及时停止、行政处罚执行到位、相关责任追究到位、完成生态整治修复”的要求，开展自然保护区问题整改和验收销号。省级、市级、县级自然保护区问题整改验收销号工作，实施分级负

责，由自然保护区相应级别行政主管部门会同当地政府组织开展，验收销号程序按照《生态山东建设工作领导小组办公室关于进一步做好全省自然保护区突出问题攻坚行动督导检查工作的通知》（鲁生态山东办〔2017〕30号）有关要求执行。

（三）调度通报制度。自2018年6月1日起至12月底，对省级自然保护区问题整改进展情况实行一周一调度，对市级、县级自然保护区实行一月一调度。各有关县区分别于每周五上午12点前、每月23日前，将辖区内自然保护区的整改进展情况报送自然保护区市级行政主管部门。自然保护区市级行政主管部门将情况汇总后报送自然保护区省级行政主管部门，同时抄送市环保局。

六、工作要求

（一）加强组织协调，落实工作责任。各有关县区要明确“绿盾2018”专项行动的职责，负责组织开展辖区内各级自然保护区自查，对发现问题进行处理和整改。自然保护区市级行政主管部门负责组织查处各级自然保护区内各类违法违规活动，统筹安排自然保护区问题排查整治，对自然保护区进行业务指导和督促、监督检查。

（二）敢于真抓碰硬，完善监管机制。要紧盯自然保护区工作中的关键问题和薄弱环节，勇于担当，敢于碰硬，真抓实干，做好调查取证、原因分析、问题查处和责任追究等工作，做到不留死角、不留疑点，确保检查到位、查处到位、整改到位。以抓铁有痕、踏石留印的作风落实各项整改措施，以改革创新的精神着力破解自然保护区工作中存在的深层次矛盾和体制机制障碍，切实提高自然保护区管理水平。

（三）强化社会监督，做好信息公开。各有关县区、部门要公布举报电话和信箱，公开征集问题线索，鼓励公众积极举报涉及自然保护区的违法违规行为；邀请媒体参与执法检查；在地方主要报纸或官方网站上设立“绿盾 2018 自然保护区监督检查专项行动”专栏，主动公开重大问题整改信息，充分利用电视、广播、报纸、互联网等各种媒体，定期向社会公开专项行动进展情况，通过典型案例的宣传报道，正确引导舆论，形成社会监督压力，努力营造社会公众积极参与的良好氛围。

附表：1-1._____县省级自然保护区遥感点位核查及问题整改情况一览表

1-2._____县省级自然保护区“绿盾2018”专项行动自查问题整改情况一览表

1-3._____县省级自然保护区“绿盾2017”专项行动突出问题整改情况一览表

2._____县涉及省级自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

3._____县省级自然保护区管理责任不到位问题整改情况一览表

4-1._____县市级、县级自然保护区“绿盾2018”专项行动自查问题整改情况一览表

4-2._____县市级、县级自然保护区“绿盾2017”专项行动突出问题整改情况一览表

5._____县涉及市级、县级自然保护区违法违规问题追责

问责情况一览表

6._____县市级、县级自然保护区管理责任不到位问题整改情况一览表

附表 1-1

____县省级自然保护区遥感点位核查及问题整改情况一览表

保护区 序号	保护区 名称	点位 序号	下发点位 序号	所在 功能区	经纬度	是否 违法违规	问题 描述	问题 类型	建设 单位	建设 时间	是否 处罚	处罚 形式	罚款 (万元)	整改措施 及时限	整改进展	整改责任 单位和责 任人	拆除建 筑面积 (m²)	是否 销号	备注	
一		保护区情况汇总：																		
		1																		
		2																		
		...																		
二		保护区情况汇总：																		
		1																		
		2																		
		...																		
此表可延续																				
省级自然保护区情况汇总：																				
全县有关情况汇总：																				

填表人：

联系方式：

审核人：

填 表 说 明:

- 1、一县一表，以 excel 电子表格的方式填写。
 - 2、保护区序号：核查点位所在保护区的顺序号。
 - 3、保护区名称：核查点位所在保护区的名称。
 - 4、点位序号：所在保护区内的核查点位顺序号。
 - 5、下发点位序号：国家下发遥感点位序号。
 - 6、所在功能区：核查点位所在的功能区。
 - 7、经纬度：核查点位所在的经纬度，以“度分秒”方式填写。
 - 8、是否违法违规：核查点位是否违法违规，如果违法违规则填“是”，否则填“否”。
 - 9、问题描述：填写问题具体情况，包括设施现状、违反了哪几条法律法规、生态破坏情况等。
 - 10、问题类型：问题类型包括工矿用地、采石场、能源设施、旅游设施、交通设施、养殖场、道路、农业用地、居民点、其他人工设施。
 - 11、建设单位：该点位建设或运行的单位名称，如无主或无名，也请标明。
 - 12、建设时间：该违法违规点位建设的时间，以“××××年××月”的形式填写。
 - 13、是否处罚：该点位属于违法违规点位，且已处罚，则填“是”，未处罚则填“否”。
 - 14、处罚形式：如果“是否处罚”栏填写“是”，则该栏填写处罚形式，如罚款、吊销营业执照、停产、关闭等。
 - 15、罚款：对违法违规问题的处罚金额，以“万元”为单位。
 - 16、整改措施及时限：针对违法违规点所提出的整改措施及时限，如“限××××年××月前完全拆除”。
 - 17、拆除建筑面积：拆除违法违规建筑的面积，以“平方米”为单位。
 - 18、是否销号：依照各地方销号制度，填写该违法违规点位的销号情况，如已销号则填“是”，否则填“否”。
 - 19、备注：除上述问题以外，另有需说明的特殊情况。
 - 20、每保护区的“保护区情况汇总”一行，填写该保护区的汇总情况，填写格式为：共处理违法违规问题××个，共整改违法违规问题××个，处罚企业/个人××个，关停企业××个，拆除建筑面积××万平方米，罚款××万元，整改完成××个问题，整改完成率××%。
 - 20、每县的最后两行“省级自然保护区情况汇总”和“全县有关情况汇总”，分别填写该县涉省级自然保护区、全县行政区域内涉省级自然保护区问题点位核查与整改的汇总情况，填写格式为：共核查保护区××个（其中省级××个），共处理违法违规问题××个，共整改违法违规问题××个，处罚企业/个人××个，关停企业××个，拆除建筑面积××万平方米，罚款××万元，整改完成××个问题，整改完成率××%。
- 注：汇总时请注意避免重复计算。

附表 1-2

____县省级自然保护区“绿盾 2018”专项行动自查问题整改情况一览表

保护区 序号	保护区 名称	点位 序号	所在 功能区	经纬度	是否 违法违规	问题 描述	问题 类型	建设单位	建设 时间	是否 处罚	处罚 形式	罚款 (万元)	整改措施 及时限	整改进展	整改责任 单位和责 任人	拆除建筑 面积 (m ²)	是否 销号	备注	
一		保护区情况汇总：																	
		1																	
		2																	
		...																	
二		保护区情况汇总：																	
		1																	
		2																	
		...																	
此表可延续																			
省级自然保护区情况汇总：																			
全县有关情况汇总：																			

填表人：

联系方式：

审核人：

注：填表说明参照附表 1-1 填表说明要求

附表 1-3

____县省级自然保护区“绿盾 2017”专项行动突出问题整改情况一览表

保护区 序号	保护区 名称	问题 序号	全省 总编号	所在 功能区	经纬度	是否 违法违规	问题 描述	问题 类型	建设 单位	建设 时间	是否 处罚	处罚 形式	罚款 (万元)	整改措 施及时 限	整改 进展	整改责任 单位和责 任人	拆除建 筑面积 (m2)	是否 销号	备注 (遥感点位、绿盾重点 核查点位、自查点位)	
一		保护区情况汇总：																		
		1																		
		2																		
		...																		
二		保护区情况汇总：																		
		1																		
		2																		
		...																		
此表可延续																				
省级自然保护区情况汇总：																				
全县有关情况汇总：																				

填表人：

联系方式：

审核人：

注：1、填表说明参照附表 1-1 填表说明要求。

2、全省总编号：填写“绿盾 2017”专项行动突出问题台账中全省总编号，不得更改。

3、备注：2017 年专项行动，我县自然保护区突出问题包括国家通报遥感点位核查问题、省级自然保护区绿盾重点核查点位、各县自查问题等，需要在此项注明。

附表 2

____县省级自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

问题序号	问题名称	涉及自然保护区名称	涉及自然保护区级别	追责问责人数				追责问责形式			备注
				厅级	县级	科级	其他	党纪政纪处分	诫勉谈话	通报批评	
1											
2											
3											
...											
此表可延续											
省级自然保护区情况汇总：											
全县情况汇总：											

填表人：

联系方式：

审核人：

填表说明：

- 1、一市一表，以 excel 电子表格的方式填写。
- 2、问题名称：涉及某自然保护区的违法违规项目名称。
- 3、追责问责人数：因涉及该保护区违法违规问题而追责问责的人数，分别以厅级、县级、科级、其他等 4 个级别进行统计。
- 4、追责问责形式：追责问责形式分三种，即党纪政纪处分、诫勉谈话、通报批评。该栏分别统计各问责形式的人数，其中，党纪政纪处分要详细说明，如“党内严重警告处分××人”、“行政警告处分××人”等。
- 5、备注：除前述内容外，需另外说明的情况。
- 6、每县的最后两行“省级自然保护区情况汇总”和“全市情况汇总”，分别填写该县涉省级自然保护区、全县行政区域内涉省级自然保护区问题追责问责的汇总情况，填写格式为：共追责问责××个问题（保护区），共追责问责××人，其中厅级××人，县级××人，科级××人；此中，党纪政纪处分××人，诫勉谈话××人，通报批评××人。

注：汇总时请注意避免重复计算。

附表 3

____县省级自然保护区管理责任不到位问题整改情况一览表

序号	自然保护区名称	自然保护区级别	是否设立管理机构	管理机构配备人员能否满足管护要求	保护资金是否足额、按时到位	是否编制、获批总体规划	范围及各功能区边界是否存在问题	是否完成功能区勘界工作	立标工作是否符合规范化建设要求	是否建立自然保护区问题台账、制定整改方案，并通过审核备案	整改责任单位和责任人	整改措施及完成时限	备注
1													
2													
3													
...													
此表可延续													

填表人：

联系方式：

审核人：

填表说明：

- 1、一市一表，以 excel 电子表格的方式填写。
- 2、是否设立管理机构：填是/否，并注明管理机构全称。
- 3、管理机构配备人员能否满足管护要求：填是/否，并填写管理机构人员数量。
- 4、保护资金是否足额、按时到位：填是/否，并注明保护资金来源。
- 5、是否编制、获批总体规划：填“未编制”/“正在编制”/“编制完成”/“已获得批复”，如总体规划已获批，需填写批复文件及文号。
- 6、范围及各功能区边界是都存在问题：填是/否，如果存在问题，需简要描述问题情况。
- 7、是否完成功能区勘界工作：填是/否，并注明完成时间。
- 8、整改措施及完成时限：需要针对填“否”的事项，逐一明确整改措施及完成时限。

附表 4-1

____县市级、县级自然保护区“绿盾 2018”专项行动自查问题整改情况一览表

保护区 序号	保护区 名称	点位 序号	所在 功能区	经纬度	是否 违法违规	问题描述	问题 类型	建设 单位	建设时间	是否 处罚	处罚 形式	罚款 (万元)	整改措施 及时限	整改进展	整改责任 单位和责 任人	拆除建筑 面积 (m ²)	是否 销号	备注
一		保护区情况汇总：																
		1																
		2																
		...																
二		保护区情况汇总：																
		1																
		2																
		...																
此表可延续																		
市级自然保护区情况汇总：																		
县级自然保护区情况汇总：																		
全县有关情况汇总：																		

填表人：

联系方式：

审核人：

注：填表说明参照附表 1-1 填表说明要求。

附表 4-2

____县市级、县级自然保护区“绿盾 2017”专项行动突出问题整改情况一览表

保护区 序号	保护区 名称	问题 序号	所在 功能区	经纬度	是否 违法违规	问题描述	问题 类型	建设 单位	建设 时间	是否 处罚	处罚 形式	罚款 (万元)	整改 措施及 时限	整改 进展	整改责任 单位和 责任人	拆除建 筑面积 (m ²)	是否 销号	备注		
一		保护区情况汇总：																		
		1																		
		2																		
		...																		
二		保护区情况汇总：																		
		1																		
		2																		
		...																		
此表可延续																				
市级自然保护区情况汇总：																				
县级自然保护区情况汇总：																				
全县有关情况汇总：																				

填表人：

联系方式：

审核人：

注：填表说明参照附表 1-1 填表说明要求。

附表 5

____县涉及市级、县级自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

问题序号	问题名称	涉及自然保护区名称	涉及自然保护区级别	追责问责人数				追责问责形式			备注
				厅级	县级	科级	其他	党纪政纪处分	诫勉谈话	通报批评	
1											
2											
3											
...											
此表可延续											
市级自然保护区情况汇总：											
县级自然保护区情况汇总：											
全县情况汇总：											

填表人：

联系方式：

审核人：

填表说明：

- 1、一市一表，以 excel 电子表格的方式填写。
 - 2、问题名称：涉及某自然保护区的违法违规项目名称。
 - 3、追责问责人数：因涉及该保护区违法违规问题而追责问责的人数，分别以厅级、县级、科级、其他等 4 个级别进行统计。
 - 4、追责问责形式：追责问责形式分三种，即党纪政纪处分、诫勉谈话、通报批评。该栏分别统计各问责形式的人数，其中，党纪政纪处分要详细说明，如“党内严重警告处分××人”、“行政警告处分××人”等。
 - 5、备注：除前述内容外，需另外说明的情况。
 - 6、每县的最后三行“市级自然保护区情况汇总”“县级自然保护区情况汇总”和“全县有关情况汇总”，分别填写该县涉市级自然保护区、县级自然保护区、全县行政区域内涉市级和县级自然保护区问题追责问责的汇总情况，填写格式为：共追责问责××个问题（保护区），共追责问责××人，其中厅级××人，县级××人，科级××人；此中，党纪政纪处分××人，诫勉谈话××人，通报批评××人。
- 注：汇总时请注意避免重复计算。

附表 6

____县市级、县级自然保护区管理责任不到位问题整改情况一览表

序号	自然保护区名称	自然保护区级别	是否设立管理机构	管理机构配备人员能否满足管护要求	保护资金是否足额、按时到位	是否编制、获批总体规划	范围及各功能区边界是否存在问题	是否完成功能区勘界工作	立标工作是否符合规范化建设要求	是否建立自然保护区问题台账、制定整改方案，并通过审核备案	整改责任单位 and 责任人	整改措施及完成时限	备注
1													
2													
3													
...													
此表可延续													

填表人：

联系方式：

审核人：

注：填表说明参照附表 3 填表说明要求。

